

Приложение 2  
к решению совета депутатов  
от 14.12.2018 №12.2/18

**МАТЕРИАЛЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ  
ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
«ГОРОД ВСЕВОЛОЖСК» И «ЩЕГЛОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»**

г. Всеволожск  
2018 год

## Оглавление

|                                                                        |    |
|------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. Предпосылки объединения муниципальных образований .....             | 3  |
| 1.1 Нормативно-правовые аспекты .....                                  | 3  |
| 1.2 Политические предпосылки.....                                      | 4  |
| 1.3 Исторические предпосылки .....                                     | 4  |
| 1.4. Предпосылки социально-экономического характера.....               | 5  |
| 1.5. Аспекты пространственного развития.....                           | 7  |
| 1.6. Финансово-бюджетные предпосылки .....                             | 10 |
| 2.Перспективы и риски муниципального развития в условиях объединения * | 15 |
| 3.Социальные последствия объединения муниципальных образований .....   | 18 |
| 3.1. Жилищно-коммунальные услуги и содержание жилья.....               | 18 |
| 3.2. Бытовые услуги .....                                              | 19 |
| 3.3. Меры социальной поддержки населения.....                          | 19 |
| 3.4. Меры социальной поддержки медицинских кадров .....                | 20 |
| 3.5. Условия труда женщин .....                                        | 20 |
| 3.6. Образование.....                                                  | 20 |
| 3.7. Здравоохранение .....                                             | 21 |
| Заключение .....                                                       | 22 |
| ВЫВОД .....                                                            | 22 |
| Приложение 1 .....                                                     | 23 |
| Приложение 2 .....                                                     | 30 |

## 1. Предпосылки объединения муниципальных образований

### 1.1 Нормативно-правовые аспекты

В соответствии со ст.13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразованием муниципальных образований является одной из форм преобразования муниципальных образований. Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе органов местного самоуправления.

Инициатива органов местного самоуправления МО «Щегловское сельское поселение» о преобразовании муниципального образования и поддержка данной инициативы органами местного самоуправления МО «Город Всеволожск» оформлено следующими правовыми актами:

- Решение совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 27.10.2018 г. № 9.2/18 «О выдвижении инициативы по вопросу объединения муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области;
- Решение совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 27.10.2018 г. № 9.1/18 «О направлении обращения администрации и совета депутатов МО «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области в адрес Главы Администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, о создании совместной рабочей группы для выработки стратегии решения социально-экономических проблем муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.
- Решение совета депутатов муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 27.11.2018 г. № 85 «О признании целесообразной инициативы о преобразовании муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области и муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области.

Согласно п.5. ст.11. Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» «в состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями)».

Кроме того, в соответствии с областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 № 32 «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» согласно ст.5. «Населенные пункты в Ленинградской области делятся на городские и сельские населенные пункты. К городским населенным

пунктам относятся города и городские поселки. Сельскими являются все населенные пункты, не отнесенные к городским населенным пунктам».

Таким образом, территория МО «Щегловское сельское поселение» с ее сельскими населенными пунктами войдет в состав МО «г. Всеволожск», являющимся городским поселением. При этом население, проживающее в сельских населенных пунктах объединенного муниципального образования, соответственно останется сельским.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения» объединенное муниципальное образование останется административно-территориальной единицей Ленинградской области со статусом поселения «МО г. Всеволожск». Административным центром поселения будет г. Всеволожск.

В целом, необходимые нормативно-правовые основания для преобразования объединения МО «Щегловское сельское поселение» и МО «Город Всеволожск» имеются.

## **1.2 Политические предпосылки**

Сглаживание диспропорций в социально-экономическом развитии территорий является одной из ключевых задач пространственного развития Российской Федерации.

Радикальный способ уменьшения территориальных диспропорций состоит в сокращении количества субъектов территориального администрирования. Объединение проблемных и благополучных территорий позволит консолидировать бюджетные средства и снизить расходы на содержание органов власти, расширить возможности участия в государственных и муниципальных программах, реализовывать проекты по строительству объектов социальной, коммунальной и транспортной инфраструктуры.

В контексте решения задачи уменьшения территориальных диспропорций оптимизация административно-территориального устройства муниципальных образований Ленинградской области приобретает особую актуальность.

## **1.3 Исторические предпосылки**

Сегодняшним границам территории, объединяющей муниципальные образования «Город Всеволожск» и «Щегловское сельское поселение» в наибольшей степени соответствуют границы бывшей Рябовской волости, которая, согласно существовавшему в 1896 году административно-территориальному делению, входила в состав Шлиссельбургского уезда Санкт-Петербургской губернии.

В состав Рябовской волости, помимо поселков Рябово и Всеволожский, входили все населенные пункты (кроме пос. Шестой Километр, возникшего в начале 1970-х годов) и земли, входящие в настоящее время в состав муниципальных образований «Город Всеволожск» и «Щегловское сельское поселение». Дальнейшие административные преобразования этих территорий тесно переплетались в части развития входящих в их состав населенных пунктов, последствия которых имеют место и в настоящее время. Так, часть поселка при станции Кирпичный Завод, административно относящаяся к МО «Город Всеволожск», находится на территории МО «Щегловское сельское поселение». Поселок Шестой Километр, входящий в состав МО «Город Всеволожск», в советское время относился к Щегловскому сельсовету, а до 2010 года - входил в состав МО «Щегловское сельское поселение».

Помимо аспектов административно-территориальной принадлежности, существуют и исторически сложившиеся традиции жизнедеятельности и хозяйствования людей, проживающих на данной территории. Традиционным укладом жизни местных жителей в течение двух веков были разнообразные промыслы, ремесла и кустарные производства, продукция которых имела спрос на столичном рынке Санкт-Петербурга. В структуре занятости значительное место занимало «челночное» трудоустройство, что создало предпосылки для развития местных производств: кирпичного, смологонного, торфяно-брикетного, фарфорового и др. На расположенных вблизи столицы

привлекательных для отдыха горожан территориях создавались поселки арендаторов, формировалась сфера обслуживания и торговли.

Данные обстоятельства сформировали сохранившиеся до настоящего времени хозяйственный уклад и территориальную идентичность местного населения, отличительными чертами которой являются предприимчивость и эффективное использование кормящих ландшафтов с сохранением традиционного образа жизни и высокого качества окружающей среды.

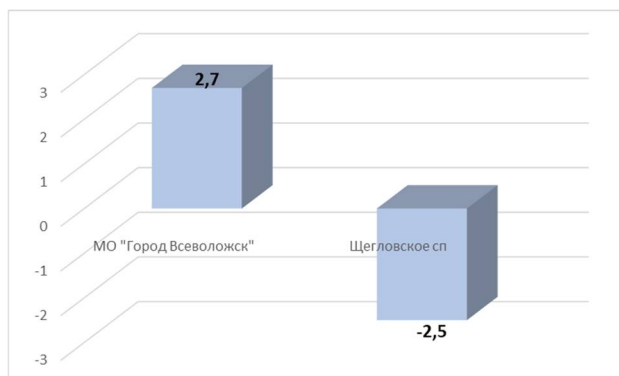
#### 1.4. Предпосылки социально-экономического характера

Благодаря значительному производственному потенциалу, финансовым, инвестиционным, инфраструктурным и человеческими ресурсам, МО «Город Всеволожск» занимает лидирующие позиции среди муниципальных образований Ленинградской области.

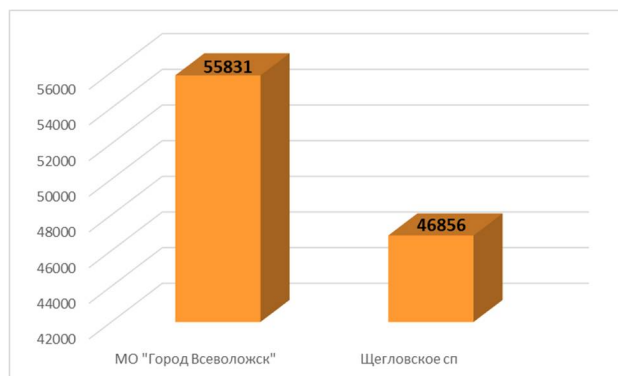
МО «Щегловское сельское поселение» имеет крайне низкий объем собственных доходов, обусловленный отсутствием крупных и средних промышленных и сельскохозяйственных предприятий и занимает отстающие позиции среди муниципальных образований МО «Всеволожский муниципальный район».

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей за 2017 год выявил существенные различия в уровнях социально-экономического развития МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение»:

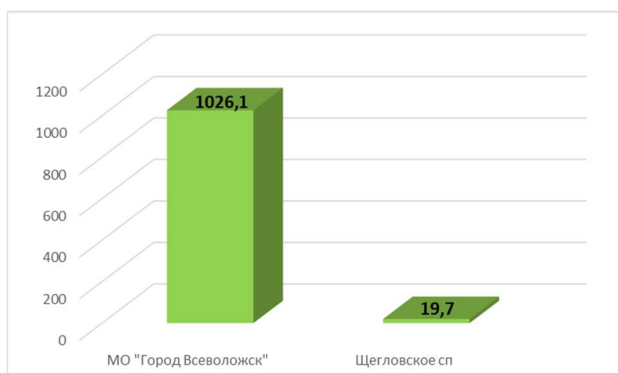
- сальдо естественного прироста населения в МО «Город Всеволожск» - плюс 2,7, а в МО «Щегловское сельское поселение» - минус 2,5;
- среднемесячная начисленная заработная плата в МО «Город Всеволожск» на 20% выше, чем в МО «Щегловское сельское поселение»;
- объем отгруженных товаров собственного производства на душу населения в МО «Город Всеволожск» более чем в 50 раз выше, чем в МО «Щегловское сельское поселение»;
- объем инвестиций в основной капитал на душу населения в МО «Город Всеволожск» более чем в 6 раз выше, чем в МО «Щегловское сельское поселение»;
- число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в МО «Город Всеволожск» в 1,8 раз больше, чем в МО «Щегловское сельское поселение».



Коэффициент естественного прироста МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» в 2017 году, промилле



Среднемесячная начисленная заработная плата МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» в 2017 году, руб. Источник; Росстат



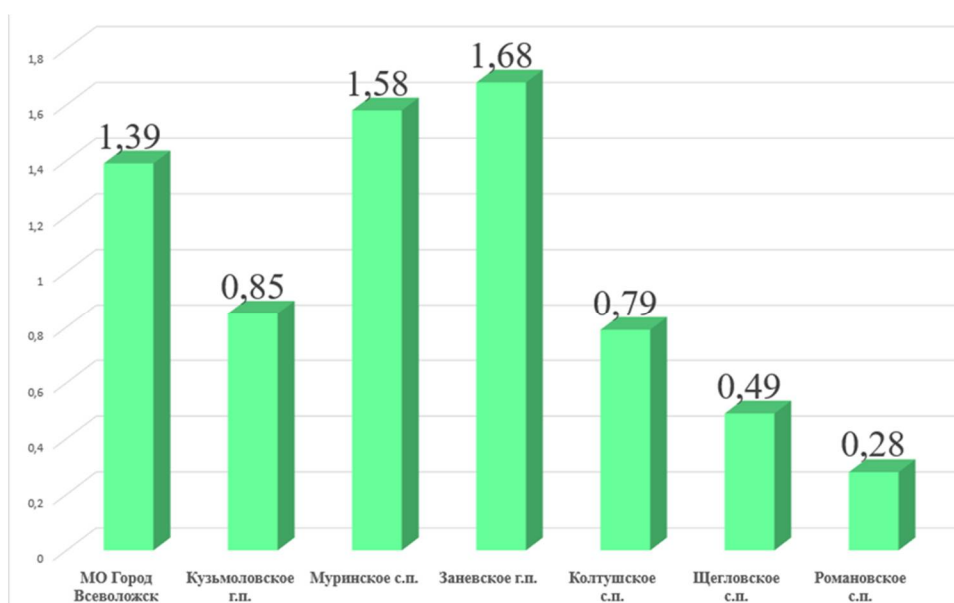
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» в 2017 году, тыс.руб./чел. Источник: Росстат.



Объем инвестиций в основной капитал на душу населения МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» в 2017 году, руб./чел. Источник: данные МО «Всеволожский муниципальный район»

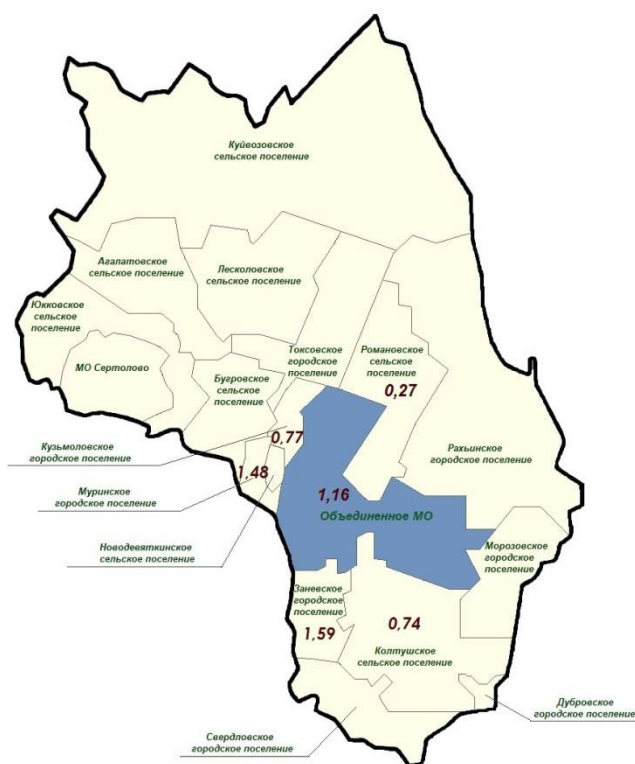
Одним из ключевых факторов, характеризующих уровень развития института местного самоуправления является потенциал саморазвития поселений. Сравнительная оценка потенциалов саморазвития городских и сельских поселений, граничащих с МО «Город Всеволожск» выявила существенный уровень диспропорций социально-экономического развития данных муниципальных образований. Методика расчета потенциалов саморазвития городских и сельских поселений Всеволожского муниципального района приведена в приложении 1.

Большие различия отмечены в сравнительных оценках уровней самодостаточности, устойчивости и сбалансированности развития муниципальных образований «Город Всеволожск» и «Щегловское сельское поселение». Так, уровень самодостаточности МО «Щегловское сельское поселение» в 2,5 раза ниже аналогичного показателя по МО «Город Всеволожск», уровень устойчивости – в 2 раза, уровень сбалансированности развития – в 5,5 раз. В целом потенциал саморазвития МО «Город Всеволожск» в 2,8 раза превышает потенциал саморазвития МО «Щегловское сельское поселение» (приложение 1)



Возможности саморазвития МО «Щегловское сельское поселение» сталкиваются с серьезным дефицитом ресурсов развития, что обуславливает потребность в объединении с экономически более развитым субъектом территориального управления.

Проведенный расчет потенциалов саморазвития показывает, что в условиях объединения значительно повысится потенциал саморазвития экономически менее развитого муниципального образования – «Щегловское сельское поселение» (в 2,4 раза), при крайне незначительном снижении возможностей развития экономически более развитого муниципального образования «Город Всеволожск» (в 1,2 раза).



### 1.5. Аспекты пространственного развития

#### ✓ Соседнее месторасположение муниципальных образований и их административных центров

МО «Город Всеволожск» совместно с МО «Щегловское сельское поселение» формируют единую систему расселения – основные населенные пункты сельского поселения тяготеют к городу Всеволожску и относятся к его ближайшему пригороду. Согласно своему географическому положению МО «Щегловское сельское поселение» является территорией, которая может рассматриваться в качестве одного из направлений территориального развития города Всеволожска.

#### ✓ Маятниковая трудовая миграция

Трудовые ресурсы МО «Щегловское сельское поселение» составляют 2,8 тыс. человек, при этом около 2,0 тыс. человек трудоустроено за пределами сельского поселения. Большая часть экономически активного населения МО «Щегловское сельское поселение» осуществляет ежедневные трудовые маятниковые миграции в город Всеволожск, что обусловлено расположением в непосредственной близости к административному центру МО «Город Всеволожск» и отсутствием прямого автобусного сообщения с Санкт-Петербургом.

#### ✓ Неравномерное распределение населения

На 01.01.2018 численность населения МО «Город Всеволожск» оставила 73,1 тыс. человек (20,6 % от численности МО «Всеволожский муниципальный район»), численность населения МО «Щегловское сельское поселение» – 4,4 тыс. человек (1,2 % от численности МО «Всеволожский муниципальный район»). При этом, 97 % населения МО «Щегловское сельское поселение» сконцентрировано вблизи города Всеволожска, что

обусловлено пограничным расположением основной группы населенных пунктов сельского поселения по отношению к административному центру МО «Город Всеволожск». Плотность населения МО «Город Всеволожск» составляет 3,8 человек на га, плотность населения МО «Щегловское сельское поселение» – 0,5 человек на га.

Таблица 1  
Численность населения на 1 января текущего года, человек<sup>1</sup>

| Муниципальное образование                                                                                      | 2015   | 2016   | 2017   | 2018   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--------|
| МО «Всеволожский муниципальный район»                                                                          | 296443 | 307779 | 326753 | 354723 |
| МО «Город Всеволожск»                                                                                          | 66480  | 68147  | 70523  | 73126  |
| Доля МО «Город Всеволожск» в общей численности населения МО «Всеволожский муниципальный район», %              | 22,4   | 22,1   | 21,6   | 20,6   |
| МО «Щегловское сельское поселение»                                                                             | 4361   | 4310   | 4304   | 4413   |
| Доля МО «Щегловское сельское поселение» в общей численности населения МО «Всеволожский муниципальный район», % | 1,5    | 1,4    | 1,3    | 1,2    |

✓ Неравномерное распределение территориальных ресурсов и разная степень освоения территории

Территориально МО «Город Всеволожск» в 2,2 раза превышает размеры МО «Щегловское сельское поселение». В балансе земельных ресурсов почти 80 % территории МО «Щегловское сельское поселение» занимает лесной фонд, в МО «Город Всеволожск» – земли специального назначения занимают (более 30 %). После 2030 года доля земель МО «Город Всеволожск», подлежащих градостроительному освоению под размещение объектов капитального строительства, составит 30 % от общей площади городского поселения, в МО «Щегловское сельское поселение» – 15 % от общей площади.

Таблица 2  
Земельные ресурсы

| Показатели                                                                                       | МО «Щегловское сельское поселение» <sup>2</sup> |      | МО «Город Всеволожск» <sup>3</sup> |       |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|------|------------------------------------|-------|
|                                                                                                  | 2017                                            | 2031 | 2017                               | 2032  |
| Общая площадь муниципального образования, га                                                     | 8747                                            | 8747 | 19229                              | 19229 |
| Категории земель, % от площади муниципального образования                                        |                                                 |      |                                    |       |
| Земли, подлежащие градостроительному освоению под размещение объектов капитального строительства |                                                 |      |                                    |       |
| Населенных пунктов                                                                               | 7,4                                             | 9,7  | 42,0                               | 28,2  |
| Промышленности, энергетики, транспорта и др. (за исключением земель специального назначения)     | 3,0                                             | 5,6  | 1,7                                | 1,7   |
| Земли, не подлежащие градостроительному освоению                                                 |                                                 |      |                                    |       |
| Сельскохозяйственного назначения                                                                 | 11,8                                            | 9,9  | 6,3                                | 6,3   |

<sup>1</sup>Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>

<sup>2</sup> По данным Генерального плана муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 1 от 07.02.2013 г., выложенного на сайте ФГИС ТП <https://fgistp.economy.gov.ru>

<sup>3</sup> По данным Проекта изменений в генеральный план муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, выложенного 22.08.2018 на сайте ФГИС ТП <https://fgistp.economy.gov.ru>

|                         |      |      |      |      |
|-------------------------|------|------|------|------|
| Лесного фонда           | 77,8 | 74,8 | 14,2 | 12,0 |
| Специального назначения | -    | -    | 34,4 | 48,3 |
| Прочие                  | -    | -    | 1,4  | 3,5  |

✓ Различия в доступности для жителей муниципальных образований высококачественных услуг в Санкт-Петербурге

Географическое положение МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» характеризуется практически одинаковой близостью и наличием автомобильного и железнодорожного транспортного сообщения, связывающего муниципальные образования с Санкт-Петербургом и другими районами Ленинградской области. Однако из-за отсутствия прямого автобусного сообщения между МО «Щегловское сельское поселение» и Санкт-Петербургом, доступность высококачественных транспортных, инфраструктурных, образовательных, бытовых, деловых, финансовых и других услуг для данных муниципальных образований различна.

✓ Различия в обеспеченности инженерной, транспортной и социальной инфраструктурой

Улично-дорожная сеть МО «Город Всеволожск» характеризуется более высокой степенью благоустройства, по сравнению с МО «Щегловское сельское поселение»:

- плотность автомобильных дорог общего пользования выше в 4,2 раза;
- плотность автомобильных дорог с твердым покрытием выше в 10,5 раз.

Регулярное автобусное сообщение из МО «Щегловское сельское поселение» в Санкт-Петербург осуществляется с пересадкой в городе Всеволожске.

Таблица 3  
Улично-дорожная сеть<sup>4</sup>

| Показатели, км                                                                                                                                          | МО «Щегловское сельское поселение» |      | МО «Город Всеволожск» |       |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|------|-----------------------|-------|
|                                                                                                                                                         | 2016                               | 2017 | 2016                  | 2017  |
| Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года                                                                          | 16                                 | 20,1 | 184,9                 | 184,9 |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований на конец года – всего, в том числе: | 20,1                               | 20,1 | 184,9                 | 184,9 |
| с твердым покрытием                                                                                                                                     | 6                                  | 6    | 138,4                 | 138,4 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года                                                                                            | 26                                 | 26   | 202,4                 | 202,4 |

Жилой фонд МО «Щегловское сельское поселение» имеет значительно более низкий уровень инженерного оборудования и благоустройства по сравнению с МО «Город Всеволожск».

Номенклатура социальных и культурно-бытовых услуг в МО «Щегловское сельское поселение» не отвечает существующим потребностям в данных видах услуг и не соответствует требованиям по радиусу доступности. Население сельского поселения недостаточно обеспечено учреждениями дошкольного образования, амбулаторно-поликлиническими учреждениями, спортивными залами, учреждениями клубного типа, предприятиями общественного питания. В МО «Щегловское сельское поселение» отмечается значительный дефицит мест учреждений дошкольного образования, при этом наполняемость общеобразовательной школы составляет порядка 85 %. Для детей школьного возраста, проживающих в дер. Каменка и п. ст. Кирпичный завод,

<sup>4</sup>Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru>

предусмотрена развозка до школы в п. Щеглово муниципальным специальным автобусом. На территории сельского поселения отсутствуют объекты молодежной политики, плавательные бассейны, объекты культуры нуждаются в модернизации. Население МО «Щегловское сельское поселение» пользуется комплексом учреждений здравоохранения и культуры, а также спортивных центров и сооружений, находящихся в зоне 30 минутной транспортной доступности в северной части города Всеволожска. Станция скорой и неотложной помощи располагается на территории районной больницы во Всеволожске в пределах зоны 15 минутной доступности без пересечения железнодорожных путей.

✓ Различия в антропогенной нагрузке на окружающую среду и экологической ситуации

Большая часть территории МО «Щегловское сельское поселение» имеет низкую степень урбанизации. Урбанизированная территория с более высоким уровнем застройки и хозяйственного освоения, расположена в западной части сельского поселения. Город Всеволожск, в свою очередь, является одним из крупнейших населенных пунктов Ленинградской области. К 2030 году плотность населения МО «Город Всеволожск», увеличится до 4,7 человек на га, а в МО «Щегловское сельское поселение» – не превысит 1 человека на га. В перспективе территория МО «Щегловское сельское поселение» сохранит роль «зеленого пояса» города Всеволожска – при объединении доля лесного фонда в общей площади МО «Город Всеволожск» увеличится с 14 % до 33 %. Наличие на территории МО «Город Всеволожск» источников вредных выбросов в атмосферу, увеличение плотности застройки, появление новых жилых районов повышенной этажности создает предпосылки, для увеличения привлекательности территории МО «Щегловское сельское поселение» для жителей города Всеволожска и Санкт-Петербурга.

Таблица 4  
Прогноз численности населения

| Общая численность<br>постоянного населения, чел. | МО «Город Всеволожск» <sup>5</sup> |       | МО «Щегловское сельское<br>поселение» <sup>6</sup> |      |
|--------------------------------------------------|------------------------------------|-------|----------------------------------------------------|------|
|                                                  | 2022                               | 2032  | 2021                                               | 2031 |
|                                                  | 76000                              | 90000 | 4500                                               | 8000 |

✓ Различия в уровнях инвестиционной привлекательности территории

Несмотря на то, что территория МО «Город Всеволожск» в инвестиционном плане достаточно конкурентоспособна, в обозримой перспективе возрастающие риски ухудшения экологической обстановки в условиях уплотнения застройки, существенно сузят возможности пространственного развития и привлечения инвестиций для строительства новых промышленных предприятий. Успешный бренд привлекательного инвестиционного имиджа города Всеволожска и наличие свободных для привлечения инвестиций территорий МО «Щегловское сельское поселение» создают предпосылки для дальнейшего хозяйственного освоения территории.

### 1.6. Финансово-бюджетные предпосылки

Бюджетный план по доходам МО «Город Всеволожск» на 2018 год составляет 770 112, 9 тыс. руб., в том числе, собственные доходы - 633 105, 20 тыс. руб., что составляет 82,2% общего объема доходов муниципального бюджета. Бюджетная обеспеченность – 8,66 тыс.

<sup>5</sup> По данным Проекта изменений в генеральный план муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, выложенного 22.08.2018 на сайте ФГИС ТП <https://fgistp.economy.gov.ru>

<sup>6</sup> По данным Генерального плана муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 1 от 07.02.2013 г., выложенного на сайте ФГИС ТП <https://fgistp.economy.gov.ru>

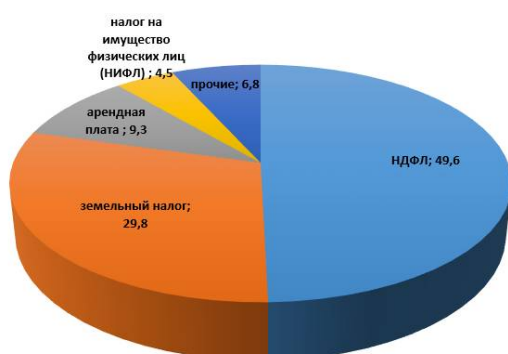
руб./чел. Основные источники собственных доходов: НДФЛ – 49,6% и земельный налог – 29,8%.

Общий объем расходов составляет 803 939,6 тысяч рублей. Основными статьям бюджетных расходов являются: расходы на ЖКХ (53,1 %), дорожное хозяйство (20,6%), общегосударственные вопросы (13,5%) и социальную политику (10,1%).

Бюджетная обеспеченность:

- расходов на ЖКХ - 5,8 тыс. руб./чел.
- расходов на содержание ОМС – 1,2 тыс. руб./чел.
- расходов на социальную политику – 1,1 тыс. руб./чел.

Дефицит бюджета МО «Город Всеволожск» составит 33 826,7 тыс. руб. или 4,4% от утвержденного объема собственных доходов.



Структура собственных доходов бюджета  
МО «Город Всеволожск», %

Структура расходов бюджета  
МО «Город Всеволожск», %

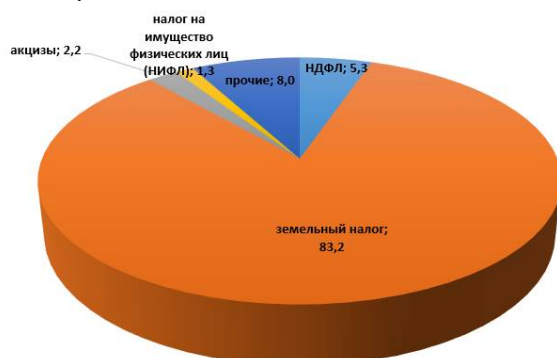
Бюджетный план по доходам МО «Щегловское сельское поселение» на 2018 год составляет 61 773,6 тыс. руб., в том числе, собственные доходы - 41 656 тыс. руб., что составляет 67,4% общего объема доходов муниципального бюджета. Бюджетная обеспеченность – 9,44 тыс. руб. /чел. Основной источник дохода - земельный налог – 83,2%.

Общий объем расходов составляет 65 665,8 тысяч рублей. Основными статьями бюджетных расходов являются: расходы на ЖКХ (32,8%), общегосударственные вопросы (30,1%), дорожное хозяйство (17,4%) и социальную политику (15,7%).

Бюджетная обеспеченность:

- расходов на ЖКХ - 4,9 тыс. руб./чел.
- расходов на содержание ОМС – 2,5 тыс. руб./чел.
- расходам на социальную политику - 2,3 тыс. руб./чел.

Дефицит бюджета МО «Щегловское сельское поселение» составит 3 892,2 тыс. руб. или 9,3% от утвержденного объема собственных доходов.



Структура собственных доходов бюджета  
МО «Щегловское сельское поселение», %

Структура расходов бюджета  
МО «Щегловское сельское поселение», %

При прогнозе доходов бюджета объединенного муниципального образования в расчет принимались показатели доходной части бюджетов МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» на 2018 год с учетом корректировок доходов консолидированного бюджета, в части увеличения норматива отчисления НДФЛ с 10 до 13% при переходе МО «Щегловское сельское поселение» в статус городского поселения. Относительно собственных доходов бюджета МО «Щегловское сельское поселение» 2018 года увеличение ставки НДФЛ в абсолютном исчислении составит 660 тыс. руб. дополнительных средств собственных доходов. С учетом этих изменений объем собственных доходов консолидированного бюджета объединенного муниципального образования составил бы 675 421,2 тыс. рублей, при бюджетной обеспеченности 9, 24 тыс. руб./чел.

При этом, отметим, что диапазон волатильности бюджетной обеспеченности достаточно широкий и в целом уровень бюджетной обеспеченности лишь опосредованно отражает финансовое благополучие муниципального образования.

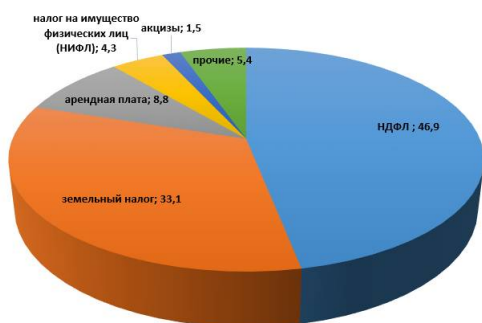
Прогноз расходов консолидированного бюджета. В плане 2018 г. расходы на содержание органов местного самоуправления Щегловского сельского поселения составляют 10 884,6 тыс. руб. При сокращении численности административного аппарата МО «Щегловское сельское поселение» данные расходы могут быть реструктуризированы.

Таблица 5.

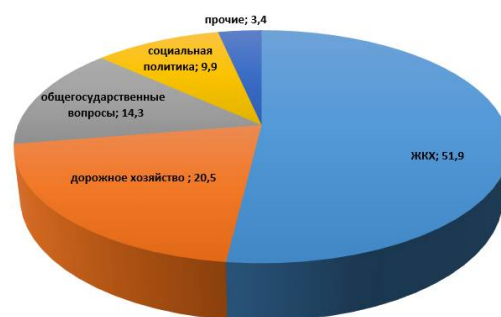
Оценка бюджета объединенного муниципального образования

| № пп. | Показатель                         | Единица измерения | Объединенное муниципальное образование |
|-------|------------------------------------|-------------------|----------------------------------------|
| 1.    | Численность населения              | чел.              | 77 539                                 |
| 2.    | Доходы консолидированного бюджета  | тыс. руб.         | 812 428,9                              |
| 2.1.  | в том числе, собственные доходы    | тыс. руб.         | 675 421,2                              |
| 3.    | Бюджетная обеспеченность доходов   | тыс. руб./чел.    | 9,24                                   |
| 4.    | Расходы бюджета                    | тыс. руб.         | 864 163,1                              |
| 5.    | Бюджетная обеспеченность расходов: | .                 |                                        |
| 5.1.  | на ЖКХ                             | тыс. руб./чел     | 5,8                                    |
| 5.2.  | на содержание ОМС                  | тыс. руб./чел     | 1,2                                    |
| 5.3.  | на социальную политику             | тыс. руб./чел     | 1,1                                    |
| 6.    | Дефицит бюджета                    | тыс. руб.         | 51 734,1                               |

Дефицит бюджета объединенного муниципального образования составит 51 734,1 тыс. руб. или 7,7% от объема собственных доходов консолидированного бюджета.



Структура собственных доходов консолидированного бюджета, %



Структура расходов консолидированного бюджета, %

Объединение муниципальных образований создаст возможности консолидации финансовых ресурсов, повышения финансовой самостоятельности субъекта администрирования и более полной и эффективной реализации полномочий по решению вопросов местного значения. С учетом консолидации муниципальных бюджетов значительно повысятся возможности исполнения расходных обязательств за счет ресурсов государственных программ.

Таблица 6.

Участие в государственных программах Ленинградской области (план 2018 г.), тыс.руб.

| Государственные программы Ленинградской области                                                                                                                                                         | МО «Город Всеволожск» | МО «Щегловское сельское поселение» |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|------------------------------------|
| «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» подпрограмма «Газификация Ленинградской области» | 521,00                |                                    |
| «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» подпрограмма «Развитие сети                                                                                                                        | 17 000,00             | -                                  |

|                                                                                                                                                                                                                               |            |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------|
| автомобильных дорог общего пользования»                                                                                                                                                                                       |            |          |
| «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» подпрограмма «Поддержание существующей сети автомобильных дорог общего пользования»                                                                                      | 9 506,80   | 4 896,80 |
| «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»                                                                                                 | 1 105,30   | -        |
| «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» формирование комфортной городской среды                                                                                                         | 37 000,00  | -        |
| «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» подпрограмма «Поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, на основе принципов ипотечного кредитования в Ленинградской области» | 3 247,00   | 3 722,80 |
| «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» подпрограмма «Жилье для молодежи»                                                                                                               | 4 937,80   | -        |
| «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» подпрограмма «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области»     | 28 766,00  | -        |
| «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» подпрограмма «Энергетика Ленинградской области»                        | 18 688,60  | -        |
| Общий объем субсидий в рамках финансирования государственных программ Ленинградской области                                                                                                                                   | 120 772,50 | 8 619,6  |
| Доля государственных программных расходов в общих расходах муниципального бюджета, %                                                                                                                                          | 15,0       | 13,1     |

Несмотря на примерно равные доли программных расходов по участию в государственных программах Ленинградской области в общих расходах муниципальных бюджетов, МО «Щегловское сельское поселение» в силу отсутствия собственных финансовых ресурсов полностью выпадает из программ по развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры, касающихся газификации, водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Необходимость газификации населенных пунктов п.ст. Кирпичный завод и д. Каменка требует нахождения внешних источников финансирования. Соотносительно с объемами финансирования МО «Город Всеволожск» в рамках государственных программ Ленинградской области объем недофинансирования в рамках государственных программ по развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры МО «Щегловское сельское поселение» оценивается в размере порядка 10-12 млн. руб.

## 2. Перспективы и риски муниципального развития в условиях объединения \*

Анализ градостроительной документации и документов стратегического планирования показывает, что общая территория МО «Щегловское сельское поселение» и МО «Город Всеволожск» представляет из себя единое геоэкономическое пространство с взаимосвязанными перспективами социально-экономического развития. В то же время, исходные предпосылки, финансовые и управленческие возможности для решения стратегических задач значительно различаются.

Действующими Региональными нормативами градостроительного проектирования Ленинградской области, утвержденными постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2012 г. № 83 с изменениями от 04.12.2017 г., территория МО «Город Всеволожск» отнесена к зоне А (зона интенсивной урбанизации), а территория МО «Щегловское сельское поселение» – к зоне Б (зона умеренной урбанизации). При объединении муниципальных образований, несмотря на сохранение статуса сельской местности, территория МО «Щегловское сельское поселение» будет отнесена к зоне интенсивной урбанизации (зона А).

Отнесение территории МО «Щегловское сельское поселение» к зоне интенсивной урбанизации предполагает изменения в нормативах обеспеченности объектами регионального значения. Изменения в части размещения объектов социальной инфраструктуры регионального значения в основном касаются максимально допустимого уровня территориальной доступности. Для дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций также увеличится минимально допустимый уровень обеспеченности образовательными учреждениями. Изменения в части размещения объектов социальной инфраструктуры местного значения затронут рекомендуемые показатели мощностей и территориальной доступности некоторых объектов культуры, а также минимально допустимый уровень обеспеченности объектами бытового обслуживания.

В настоящее время МО «Щегловское сельское поселение» недостаточно обеспечено учреждениями обслуживания, в перспективе с учетом роста численности населения потребность в объектах социальной инфраструктуры увеличится. В связи с изменением нормативов обеспеченности объектами социальной инфраструктуры для территории МО «Щегловское сельское поселение», одной из первоочередных задач после объединения с МО «Город Всеволожск» станет внесение изменений в градостроительную документацию в части разработки мероприятий по формированию единой системы учреждений обслуживания объединенного городского поселения.

В генеральном плане МО «Щегловское сельское поселение» предусмотрены мероприятия по преобразованию жилой среды и улучшению качества жизни населения. В настоящее время у сельского поселения отсутствуют необходимые ресурсы для их реализации. При объединении муниципальных образований возможности пространственного развития МО «Щегловское сельское поселение» значительно возрастут, появятся перспективы формирования зон промышленного и жилищного строительства, общественных пространств и рекреации.

МО «Город Всеволожск» как одной из точек роста Ленинградской области необходимо наличие достаточной территории для развития, чтобы не столкнуться в перспективе с проблемой недостатка подготовленных девелоперами площадок типа «greenfield» в случае ускорения темпов экономического роста. При объединении МО «Город Всеволожск» получит территории для экстенсивного развития. Прирост территории составит 8,7 тыс. га. Согласно генеральному плану МО «Щегловское сельское поселение» площадь территории, перспективной для реализации инвестиционных проектов, составит 470 га. В том числе, для размещения объектов жилищного строительства - 130 га; объектов деловой общественной и коммерческой застройки - 125 га; объектов производственной, инженерной и транспортной инфраструктур – 110 га и рекреационных объектов – 105 га.

\*) Оценка положительных и отрицательных последствий объединения МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» приведена в Приложении 2

В составе жилых зон и зон для размещения деловой общественной и коммерческой застройки площадь территории, перспективной для размещения объектов социальной инфраструктуры, составляет 255 га.

В связи с изменением административных границ изменятся подходы к территориальному планированию. Приграничной территорией МО «Город Всеволожск» в восточном направлении вместо плотной городской застройки, примыкающей в настоящее время к восточной границе муниципального образования, станет низко урбанизированное пространство – «зеленый пояс». При необходимости строительства объектов капитального строительства МО «Город Всеволожск» получит возможность рассматривать свободные земли МО «Щегловское сельское поселение» в качестве территории для размещения объектов производственного и коммунально-складского назначения, учреждений социальной инфраструктуры, рекреационных и других объектов.

В настоящее время занятое население МО «Щегловское сельское поселение» в основном трудоустроено городе Всеволожске, а значительная часть экономически активного населения МО «Город Всеволожск» трудоустроено в Санкт-Петербурге. С учетом существующих проблем на местном рынке труда создание новых рабочих мест вблизи проживания основной части населения МО «Город Всеволожск» будет способствовать повышению занятости населения и снижению объемов трудовой маятниковой миграции. По укрупненным показателям предполагается, что численность трудящихся на предприятиях и организациях, размещаемых в производственных, коммунально-складских, общественно-деловых и рекреационных зонах (общей площадью 340 га), составит порядка 5 тыс. человек.

В условиях объединения территория МО «Щегловское сельское поселение» сохранит функцию пригородной буферной субурбанистической зоны, при этом повысится качество жизни населения. Усиление роли данной территории как пригородной зоны города Всеволожска и повышение ее привлекательности для жилищного строительства отвечает необходимости реализации предусмотренного генеральным планом МО «Город Всеволожск» мероприятия по строительству жилой застройки различного типа и более доступного в ценовом диапазоне социального жилья для населения, работающего на предприятиях города Всеволожска. При этом появляется риск уплотнения застройки и повышения антропогенной нагрузки за счет увеличения максимально допустимой плотности жилого фонда и уменьшения минимально допустимого уровня обеспеченности территорией для размещения многоквартирной жилой застройки с 5 до 2,5 кв. м территории на 1 кв. м жилого фонда.

Перед МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» стоит общая задача по выводу транзита грузового транспорта в обход населенных пунктов. Включение в документы стратегического и территориального планирования объединенного муниципального образования проектов построительству двух обходов, создаст необходимые институциональные предпосылки для освобождения жилых зон от транзитного и грузового транспорта и разгрузки въездов в город Всеволожск с вылетных магистралей, пропускная способность которых в настоящее время недостаточна.

За счет увеличения финансовых и управленческих возможностей при объединении поселений появится возможность реализовать потенциал территории МО «Щегловское сельское поселение» для размещения объектов туристско-рекреационной индустрии: мини-гостиниц, торгово-развлекательных центров, спортивных и курортно-оздоровительных комплексов с функцией регионального обслуживания. Проектируемые в городе Всеволожске транспортные коммуникации, соединяющие его с мегаполисом, увеличат спрос на услуги местных объектов туризма, что создаст предпосылки для включения их в туристический продукт, предлагаемый на рынке Санкт-Петербурга.

Развитие отрасли будет способствовать диверсификации экономики и созданию новых рабочих мест в третичном секторе.

Включение в хозяйственный оборот дополнительных территорий создаст конкурентные преимущества в плане позиционирования объединенного муниципального образования на рынке инвестиций, инноваций, трудовых ресурсов и передовых технологий. В то же время, при оптимизации численности органов местного самоуправления объединенного муниципального образования, существует риск снижения существующего уровня доступности предоставления муниципальных услуг для жителей сельской местности, связанный с территориальным удалением органов местного самоуправления от жителей МО «Щегловского сельского поселения».

### **3. Социальные последствия объединения муниципальных образований**

В связи с объединением муниципальных образований изменится административный статус МО «Щегловское сельское поселение», при этом, территория МО «Щегловское сельское поселение» останется в статусе сельской местности в составе объединенного городского поселения в соответствии с областным законом Ленинградской области от 15.06.2010 № 32 «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», согласно ст.5. «Населенные пункты в Ленинградской области делятся на городские и сельские населенные пункты. К городским населенным пунктам относятся города и городские поселки. Сельскими являются все населенные пункты, не отнесенные к городским населенным пунктам».

Таким образом, территория МО «Щегловское сельское поселение» с ее сельскими населенными пунктами войдет в состав МО «г. Всеволожск», являющимся городским поселением. При этом население, проживающее в сельских населенных пунктах объединенного муниципального образования, соответственно останется сельским, что гарантирует сохранение льгот для жителей сельской местности, определенных действующим законодательством.

#### **3.1. Жилищно-коммунальные услуги и содержание жилья**

##### **3.1.1. Содержание жилья**

Тарифы на содержание жилья, определяются органами местного самоуправления (во время проведения открытого конкурса по выбору управляющей организации для МКД) и/или собственниками помещений на общем собрании собственников помещений многоквартирного дома, и не зависят от перехода МО «Щегловское сельское поселение» в статус городского поселения.

##### **3.1.2. Газоснабжение**

Тарифы на газоснабжение устанавливаются едиными для населения Ленинградской области и не зависят от статуса муниципального образования.

##### **3.1.3. Водоснабжение и водоотведение**

В соответствии с пунктом 33 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» долгосрочные тарифы устанавливаются методом доходности инвестированного капитала и методом индексации на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов. Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования. Тарифы по холодному водоснабжению, водоотведению установлены Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и зависят от ресурсоснабжающей организаций. Увеличение тарифов для населения МО «Щегловское сельское поселение» возможно только в случае смены поставщика услуг по холодному водоснабжению и водоотведению.

##### **3.1.4. Теплоснабжение и горячее водоснабжение**

Тарифы на теплоснабжение и горячее водоснабжение устанавливаются Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и зависят от ресурсоснабжающей организаций. Увеличение тарифов для населения МО «Щегловское сельское поселение» возможно только в случае смены поставщика услуг по теплоснабжению и горячему водоснабжению.

##### **3.1.5. Электроснабжение**

Действующие тарифы на электроэнергию в Ленинградской области утверждены Приказом комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 27 декабря 2017 года № 659-п «Об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей Ленинградской области в 2018 году». Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей Ленинградской области, зависят от

категории населенных пунктов. При объединении муниципальных образований категория населенных пунктов МО «Щегловское сельское поселение» не изменится, следовательно, тарифы на электрическую энергию останутся прежними.

#### 3.1.6. Финансирование расходов бюджета на коммунальное хозяйство.

В связи с необходимостью содержания и развития дополнительной коммунальной инфраструктуры присоединяемого МО «Щегловское сельское поселение» возможно увеличение нагрузки на местный бюджет в части финансирования расходов на коммунальное хозяйство.

В соответствии с Решением совета депутатов «МО «Город Всеволожск» от 24.06.2014 г. № 55 в результате объединения МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» жителям Щегловского сельского поселения предоставляется возможность получения компенсации по коммунальным платежам.

### 3.2. Бытовые услуги

В связи с отнесением территории МО «Щегловское сельское поселение» к зоне интенсивной урбанизации изменится минимально допустимый уровень обеспеченности населения объектами бытового обслуживания и аптеками. В частности, увеличится минимально допустимый уровень обеспеченности населения предприятиями бытового обслуживания с 4 до 5 рабочих мест и уменьшится минимально допустимый уровень обеспеченности населения банно-оздоровительными комплексами с 7 до 5 помывочных мест.

### 3.3. Меры социальной поддержки населения

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» при объединении муниципальных образований и изменении статуса МО «Щегловское сельское поселение» все существующие меры социальной поддержки населения останутся прежними.

Сохраняется ежемесячная денежная компенсация (ЕДК) расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения<sup>7</sup> для следующих категорий граждан:

- педагогические работники, работающие и проживающие в сельской местности, и их иждивенцы;
- специалисты государственной ветеринарной службы;
- медицинские и фармацевтические работники организаций здравоохранения, находящихся в ведении Ленинградской области и муниципальных организаций здравоохранения;
- социальные работники, занятые в государственном и муниципальном секторах социального обслуживания, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов;
- специалисты учреждений культуры, финансируемых за счет средств областного или местного бюджетов;
- специалисты, вышедшие на пенсию, при условии, если они проработали не менее 10 лет в сельской местности и продолжают проживать в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области.

---

<sup>7</sup> В соответствии с областным законом от 01.03.2005г. №13-оз «Об оплате жилья и коммунальных услуг и мерах социальной поддержки специалистов, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа», областным законом Ленинградской области от 21.12.2017 N 82-оз "Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", постановлением Правительства Ленинградской области от 29.01.2016 № 7 "О единой системе расчета ежемесячных денежных компенсаций части расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан".

### 3.4. Меры социальной поддержки медицинских кадров

При объединении муниципальных образований и изменении статуса МО «Щегловское сельское поселение» существующие меры поддержки медицинских кадров, осуществляемые в рамках программы «Земский доктор», останутся прежними. Также сохраняются льготы, регламентированные Постановлением Правительства РФ от 12 ноября 2002 г. № 813 «О продолжительности работы по совместительству в организациях здравоохранения медицинских работников, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа».

### 3.5. Условия труда женщин

При объединении муниципальных образований и изменении статуса МО «Щегловское сельское поселение» все существующие преференции, установленные Постановлением ВС РСФСР от 01.11.1990 № 298/3-1 (ред. от 24.08.1995г.) "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, семьи, охраны материнства и детства на селе" для женщин, работающих в сельской местности, останутся прежними:

- продолжительность ежегодного основного отпуска не менее 28 календарных дней;
- один дополнительный выходной день в месяц без сохранения заработной платы;
- 36-часовая рабочая неделя (при этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной продолжительности еженедельной работы);
- пособие по месту работы матери, отца или опекуна по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет ежемесячно в размере минимальной заработной платы на первого ребенка с увеличением пособия на 50 процентов на каждого последующего;
- 30 процентное повышение оплаты труда женщин на работах, где по условиям труда рабочий день разделен на части (с перерывом более 2-х часов);

### 3.6. Образование

#### 3.6.1. Обеспеченность населения образовательными учреждениями

В связи с отнесением территории МО «Щегловское сельское поселение» к зоне интенсивной урбанизации произойдет:

- уменьшение максимально допустимого уровня территориальной доступности образовательных организаций профессионального образования со 120 до 60 минут;
- уменьшение максимально допустимого уровня территориальной доступности общеобразовательных организаций I, II и III ступени обучения – с 2 км до 400 м, с 4 км до 400 м и с 4 км до 500 м, соответственно;
- увеличение минимально допустимого уровня обеспеченности дошкольными образовательными организациями с 40 до 60 мест на 1000 человек постоянного населения;
- увеличение минимально допустимого уровня обеспеченности общеобразовательными организациями с 61 до 91 места на 1000 человек постоянного населения.

#### 3.6.2. Финансирование дошкольных и общеобразовательных учреждений

Областным законом 87-оз от 22.12.2017 г. «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2018 год» установлены нормативы общеобразовательных учреждений. Для дошкольных учреждений и общеобразовательных

школ данным законом предусмотрены различные объемы финансирования для городской и сельской местности.

Так как объединение муниципальных образований не повлечет за собой изменения статуса сельской местности для территории МО «Щегловское сельское поселение», все нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области остаются прежними.

### **3.7. Здравоохранение**

В связи с отнесением территории МО «Щегловское сельское поселение» к зоне интенсивной урбанизации произойдет уменьшение максимально допустимого уровня территориальной доступности амбулаторно-поликлинических учреждений с 120 до 60 мин. и стационаров для взрослых и детей с 30 мин. до 1000 м.

## **Заключение**

1. Преобразование муниципальных образований в форме объединения МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» осуществляется в соответствии со ст.13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Рассмотренные аспекты исторического, политического, социально-экономического, территориального и финансового характера выявили наличие объективных предпосылок для объединения муниципальных образований «Город Всеволожск» и «Щегловское сельское поселение».

3. Проведенная оценка перспектив и рисков муниципального развития показала, что в условиях объединения муниципальных образований повысится инвестиционная привлекательность территории и значительно возрастут возможности вовлечения в хозяйственный оборот незадействованных в настоящее время территориальных ресурсов МО «Щегловское сельское поселение». Консолидация бюджетных ресурсов муниципальных образований позволит сбалансировать бюджет, повысить финансовую самостоятельность субъекта администрирования по решению вопросов местного значения, и увеличить расходы на участие в государственных программах Ленинградской области. Создание новых рабочих мест снизит объемы маятниковой миграции и увеличит налоговые поступления в местный бюджет. Объединение административных ресурсов позволит скоординировать действия по решению задачи вывода транзита грузового транспорта в обход населенных пунктов и улучшения транспортного сообщения с Санкт-Петербургом.

В то же время, при объединении муниципальных образований присутствуют риски увеличения административной нагрузки на органы местного самоуправления. Возрастет финансовая нагрузка на содержание дополнительной коммунальной инфраструктуры.

Оценка перспектив и рисков муниципального развития в условиях объединения муниципальных образований показала, что возможные риски, в отличие от перспектив, не носят системного характера и могут быть успешно купированы за счет внутренних административных и финансовых ресурсов. Перспективы муниципального развития, в первую очередь, связаны с новым позиционированием единого геоэкономического пространства на рынке труда и инвестиций и повышением конкурентоспособности муниципальной экономики в целом.

## **ВЫВОД**

Проведенный анализ предпосылок административных преобразований, перспектив, рисков и последствий объединения ресурсов муниципального развития показал несомненную целесообразность объединения муниципальных образований «Город Всеволожск» и «Щегловское сельское поселение». Решение об объединении МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» будет способствовать решению стратегической задачи сглаживания социально-экономических диспропорций и повышению качества жизни населения.

### Методика расчета интегрального показателя потенциалов саморазвития муниципальных образований Всеволожского района

Количественной оценкой потенциала саморазвития представлена интегральная характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития муниципального образования, включающая частные индикаторы, характеризующие системные признаки саморазвития. В качестве системных признаков саморазвития представлены: самодостаточность, сбалансированность и устойчивость территориальной социально-экономической системы.

Индикативная система оценки потенциала саморазвития включает в себя интегральный показатель достигнутого уровня саморазвития и частные индикаторы, характеризующие самодостаточность, сбалансированность и устойчивость территориальной социально-экономической системы. Каждому индикатору соответствует определенный набор показателей.

#### Набор индикаторов/показателей и их весовые значения, характеризующие потенциал саморазвития муниципального образования

| Индикатор/<br>показатель                                                          | ВЗ   | Индикатор/<br>показатель                                                                    | ВЗ   | Индикатор/<br>показатель                                         | ВЗ   |
|-----------------------------------------------------------------------------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------|------------------------------------------------------------------|------|
| <b>Самодостаточность</b>                                                          | 0,33 | <b>Сбалансированность</b>                                                                   | 0,33 | <b>Устойчивость</b>                                              | 0,33 |
| Отношение собственных доходов к расходам местного бюджета                         | 0,25 | Доля расходов в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета     | 0,25 | Коэффициент естественного прироста/убыли населения               | 0,25 |
| Обеспеченность жильем (общая площадь жилых помещений на душу населения)           | 0,25 | Объем отгруженных товаров собственного производства, (без субъектов м.п.) на душу населения | 0,25 | Коэффициент миграционного прироста                               | 0,25 |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения                      | 0,25 | Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства)              | 0,25 | Дефицит/профицит местного бюджета,                               | 0,25 |
| Доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения | 0,25 | Ввод в действие жилых домов                                                                 | 0,25 | Среднемесячная начисленная заработная плата (без субъектов м.п.) | 0,25 |

Оценка производится на основе сопоставления значений частных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости со средними по району значениями данных показателей. ВЗ – весовое значение индикатора/показателя.

#### Алгоритм расчета интегрального показателя потенциала саморазвития



#### Расчет частных индикаторов саморазвития

В отношении частного индикатора, большее значение которого отражает большую результативность, расчет частных индикаторов производится по формуле:

$$И_{i.} = \frac{П_i - П_{min}}{П_{max} - П_{min}} \times K_{в}$$

В отношении частного индикатора, большее значение которого отражает меньшую результативность, расчет частных индикаторов производится по формуле:

$$И_{i.} = \frac{П_{max} - П_i}{П_{max} - П_{min}} \times K_{в}, \text{ где}$$

$И_{i.}$  – значение частного индикатора саморазвития  $i$ -го городского или сельского поселения в отчетном году;

$П_i$  – значение частного показателя  $i$ -го городского или сельского поселения в отчетном году;

$П_{min}$  – минимальное, среди городских и сельских поселений, значение частного показателя в отчетном году;

$П_{max}$  – максимальное, среди городских и сельских поселений, значение частного показателя в отчетном году;

$K_{в}$  – весовые коэффициенты частных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости городских и сельских поселений.

## **Расчет частных интегральных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости**

4.2.1. Расчет частных интегральных показателей по производится по формуле:

$$\text{ЧИП}_i = \sum_{i=1}^4 \text{И}_i \times \text{Кв}_i, \text{ где}$$

$i=1$

$\text{ЧИП}_i$  – значения частных интегральных показателей самодостаточности, сбалансированности и устойчивости  $i$ -го поселения в отчетном году;

$\text{И}_i$  - частные индикаторы саморазвития  $i$ -го поселения в отчетном году;

$\text{Кв}_i$  - весовые коэффициенты частных индикаторов саморазвития городских и сельских поселений.

## **Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития**

4.3.1. Расчет интегрального показателя по производится по формуле:

$$(\text{ЧИП}_1 \times \text{Ксм.}) + (\text{ЧИП}_2 \times \text{Ксб.}) + (\text{ЧИП}_3 \times \text{Кус.})$$

$$\text{ИП}_i = \frac{\text{ЧИП}_1 \times \text{Ксм.} + \text{ЧИП}_2 \times \text{Ксб.} + \text{ЧИП}_3 \times \text{Кус.}}{\sum_{i=1}^n \text{ЧИП}_i}, \text{ где}$$

$$\langle \sum_{i=1}^n \text{ЧИП}_i \rangle$$

$i=1$

$\text{ИП}_i$  – значение интегрального показателя саморазвития  $i$ -го поселения в отчетном году;

$\text{ЧИП}_{1-3}$  - частные интегральные показатели самодостаточности, сбалансированности и устойчивости  $i$ -го поселения в отчетном году;

$\text{Ксм.}$  - весовой коэффициент частного интегрального показателя самодостаточности;

$\text{Ксб.}$  - весовой коэффициент частного интегрального показателя сбалансированности;

$\text{Кус.}$  - весовой коэффициент частного интегрального показателя устойчивости;

$\langle \sum_{i=1}^n \text{ЧИП}_i \rangle$  - среднее по району значение суммы частных интегральных показателей;

$n$  - количество поселений

|                    | Показатели                                                                                               | Город<br>Всеволожск | Кузьмоловское<br>.п. | Муринское.п. | Заневское.п. | Колтушское.п. | Щегловское.<br>п. | Романовское<br>с.п. | Среднее<br>значение |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|----------------------|--------------|--------------|---------------|-------------------|---------------------|---------------------|
| Самодостаточность  | отношение собственных доходов к расходам муниципального бюджета                                          | 0,82                | 0,751                | 1,232        | 1,067        | 0,765         | 0,423             | 0,347               | 0,772               |
|                    | протяженность автодорог общего пользования местного значения, км/кв. км                                  | 0,967               | 0,765                | 0,756        | 0,636        | 0,466         | 0,192             | 0,219               | 0,572               |
|                    | общая площадь жилых помещений на душу населения, кв. м./чел.                                             | 26                  | 24                   | 99           | 57           | 24            | 40                | 21                  | 42                  |
|                    | доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения, %                     | 11,37               | 12,47                | 6,17         | 12,84        | 3,95          | 9,43              | 6,8                 | 9,0                 |
| Устойчивость       | коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле                                           | 2,7                 | -8,6                 | 4,6          | 5,6          | 0,8           | -2,5              | 1,4                 | 0,6                 |
|                    | коэффициент миграционного прироста, промилле                                                             | 32,9                | 19,3                 | 323,5        | 304,2        | 42,9          | 27,2              | 21,1                | 110,2               |
|                    | дефицит/профицит местного бюджета, тыс. руб.                                                             | 745                 | -15744               | 66834        | 23724        | 16626         | -26469            | -6282               | 8491                |
|                    | среднемесячная начисленная заработная плата, руб.                                                        | 55831               | 54754                | 46621        | 50966        | 53785         | 46856             | 33109               | 48846               |
| Сбалансированность | объем инвестиций в основной капитал (без субъектов м.п.) тыс. руб.                                       | 11538213            | 111930               | 9120610      | 14103710     | 251744        | 119936            | 131540              | 5053955             |
|                    | объем отгруженных товаров собственного производства (без субъектов м.п.) на душу населения, руб.         | 1026,1              | 390,37               | 114,34       | 498,49       | 93,88         | 19,65             | 119,49              | 323                 |
|                    | доля расходов, утвержденных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета, % | 79,7                | 81,3                 | 32,9         | 75,8         | 96,5          | 66,4              | 37,4                | 67,1                |
|                    | ввод в действие жилых домов, кв. м                                                                       | 57863               | 572                  | 839480       | 378108       | 46797         | 4937              | 3147                | 190129              |

### Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития в настоящих условиях

| Частные индикаторы саморазвития                                                                       | Значения частных индикаторов с учетом их весовых значений |                  |              |              |               |               |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------|--------------|--------------|---------------|---------------|------------------|
|                                                                                                       | Город Всеволожск                                          | Кузьмоловское.п. | Муринское.п. | Заневское.п. | Колтушское.п. | Щегловское.п. | Романовское с.п. |
| <b>Самодостаточность</b>                                                                              | 0,20                                                      | 0,18             | 0,25         | 0,24         | 0,07          | 0,08          | 0,03             |
| отношение собственных доходов к расходам муниципального бюджета                                       | 0,134                                                     | 0,114            | 0,250        | 0,203        | 0,118         | 0,021         | 0,000            |
| протяженность автодорог общего пользования местного значения,                                         | 0,250                                                     | 0,185            | 0,182        | 0,143        | 0,088         | 0,000         | 0,009            |
| общая площадь жилых помещений на душу населения,                                                      | 0,016                                                     | 0,010            | 0,250        | 0,115        | 0,010         | 0,061         | 0,000            |
| доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения                     | 0,218                                                     | 0,250            | 0,065        | 0,261        | 0,000         | 0,161         | 0,084            |
| <b>Устойчивость</b>                                                                                   | 0,18                                                      | 0,09             | 0,29         | 0,27         | 0,17          | 0,09          | 0,08             |
| коэффициент естественного прироста (убыли) населения,                                                 | 0,199                                                     | 0,000            | 0,232        | 0,250        | 0,165         | 0,107         | 0,176            |
| коэффициент миграционного прироста                                                                    | 0,011                                                     | 0,000            | 0,250        | 0,234        | 0,019         | 0,006         | 0,001            |
| дефицит/профицит местного бюджета                                                                     | 0,073                                                     | 0,029            | 0,250        | 0,134        | 0,115         | 0,000         | 0,054            |
| среднемесячная начисленная заработная плата                                                           | 0,250                                                     | 0,238            | 0,149        | 0,196        | 0,227         | 0,151         | 0,000            |
| <b>Сбалансированность</b>                                                                             | 0,22                                                      | 0,09             | 0,14         | 0,21         | 0,09          | 0,04          | 0,01             |
| объем инвестиций в основной капитал (без субъектов м.п.)                                              | 0,204                                                     | 0,000            | 0,161        | 0,250        | 0,002         | 0,000         | 0,000            |
| объем отгруженных товаров собственного производства (без субъектов м.п.) на душу населения            | 0,250                                                     | 0,092            | 0,024        | 0,119        | 0,018         | 0,000         | 0,025            |
| доля расходов, утвержденных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета | 0,184                                                     | 0,190            | 0,000        | 0,169        | 0,250         | 0,132         | 0,018            |
| ввод в действие жилых домов                                                                           | 0,017                                                     | 0,000            | 0,250        | 0,113        | 0,014         | 0,001         | 0,001            |
| <b>Сумма частных интегральных показателей</b>                                                         | 0,60                                                      | 0,37             | 0,68         | 0,72         | 0,34          | 0,21          | 0,12             |
| <b>Интегральный показатель потенциала саморазвития</b>                                                | 1,39                                                      | 0,85             | 1,58         | 1,68         | 0,79          | 0,49          | 0,28             |

**Абсолютные значения частных индикаторов самодостаточности, сбалансированности и устойчивости в условиях объединения**

|                    |                                                                                                                                                 | Объединенное МО<br>Город Всеволожск<br>+ Щегловское.п. | Кузьмоловское.п. | Муринское.п. | Заневское.п. | Колтушское.п. | Романовское с.п. | Среднее<br>значение |
|--------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|------------------|--------------|--------------|---------------|------------------|---------------------|
| Самодостаточность  | отношение собственных доходов к расходам муниципального бюджета                                                                                 | 0,791                                                  | 1,067            | 0,751        | 1,232        | 0,765         | 0,347            | 0,826               |
|                    | протяженность автодорог общего пользования местного значения, км/кв. км                                                                         | 1,441                                                  | 0,636            | 0,765        | 0,756        | 0,466         | 0,219            | 0,714               |
|                    | общая площадь жилых помещений на душу населения, кв. м./чел.                                                                                    | 25                                                     | 57               | 24           | 99           | 24            | 21               | 42                  |
|                    | доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения, %                                                            | 11,26                                                  | 12,84            | 12,47        | 6,17         | 3,95          | 6,8              | 8,9                 |
| Устойчивость       | коэффициент естественного прироста (убыли) населения, промилле                                                                                  | 2,39                                                   | 5,6              | -8,6         | 4,6          | 0,8           | 1,4              | 1,0                 |
|                    | коэффициент миграционного прироста, промилле                                                                                                    | 32,6                                                   | 304,2            | 19,3         | 323,5        | 42,9          | 21,1             | 123,9               |
|                    | дефицит/профицит местного бюджета, тыс. руб.                                                                                                    | -25724                                                 | 23724            | -15744       | 66834        | 16626         | -6282            | 9906                |
|                    | среднемесячная начисленная заработная плата, руб.                                                                                               | 51344                                                  | 50966            | 54754        | 46621        | 53785         | 33109            | 48430               |
| Сбалансированность | объем инвестиций в основной капитал (без субъектов м.п.) млн. руб.                                                                              | 5829075                                                | 14103710         | 111930       | 9120610      | 251744        | 131540           | 4924768             |
|                    | объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов м.п.) на душу населения, руб. | 968,82                                                 | 498,49           | 390,37       | 114,34       | 93,88         | 119,49           | 364,23              |
|                    | доля расходов, утвержденных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета, %                                        | 78,1                                                   | 75,8             | 81,3         | 32,9         | 96,5          | 37,4             | 67,0                |
|                    | ввод в действие жилых домов, кв. м                                                                                                              | 31400                                                  | 378108           | 572          | 839480       | 46797         | 3147             | 216584              |

### Расчет интегрального показателя потенциала саморазвития в условиях объединения

| Частные индикаторы саморазвития                                                                       | Значения частных индикаторов с учетом их весовых значений |                  |              |              |               |                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|------------------|--------------|--------------|---------------|------------------|
|                                                                                                       | Объединенное МО<br>Город Всеволожск +<br>Щегловское п.    | Кузьмоловское п. | Муринское п. | Заневское п. | Колтушское п. | Романовское с.п. |
| <b>Самодостаточность</b>                                                                              | 0,20                                                      | 0,22             | 0,16         | 0,22         | 0,06          | 0,03             |
| отношение собственных доходов к расходам муниципального бюджета                                       | 0,125                                                     | 0,203            | 0,114        | 0,250        | 0,118         | 0,000            |
| протяженность автодорог общего пользования местного значения                                          | 0,250                                                     | 0,085            | 0,112        | 0,110        | 0,051         | 0,000            |
| общая площадь жилых помещений на душу населения                                                       | 0,013                                                     | 0,115            | 0,010        | 0,250        | 0,010         | 0,000            |
| доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях от общей численности населения                     | 0,206                                                     | 0,250            | 0,240        | 0,062        | 0,000         | 0,080            |
| <b>Устойчивость</b>                                                                                   | 0,14                                                      | 0,27             | 0,09         | 0,29         | 0,18          | 0,08             |
| коэффициент естественного прироста (убыли) населения                                                  | 0,193                                                     | 0,250            | 0,000        | 0,232        | 0,165         | 0,176            |
| коэффициент миграционного прироста                                                                    | 0,011                                                     | 0,234            | 0,000        | 0,250        | 0,019         | 0,001            |
| дефицит/профицит местного бюджета                                                                     | 0,000                                                     | 0,134            | 0,027        | 0,250        | 0,114         | 0,053            |
| среднемесячная начисленная заработная плата                                                           | 0,211                                                     | 0,206            | 0,250        | 0,156        | 0,239         | 0,000            |
| <b>Сбалансированность</b>                                                                             | 0,18                                                      | 0,21             | 0,09         | 0,14         | 0,09          | 0,01             |
| объем инвестиций в основной капитал (без субъектов м.п.)                                              | 0,102                                                     | 0,250            | 0,000        | 0,161        | 0,002         | 0,000            |
| объем отгруженных товаров собственного производства (без субъектов м.п.) на душу населения            | 0,250                                                     | 0,116            | 0,085        | 0,006        | 0,000         | 0,007            |
| доля расходов, утвержденных в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета | 0,178                                                     | 0,169            | 0,190        | 0,000        | 0,250         | 0,018            |
| ввод в действие жилых домов                                                                           | 0,009                                                     | 0,113            | 0,000        | 0,250        | 0,014         | 0,001            |
| <b>Сумма частных интегральных показателей</b>                                                         | 0,51                                                      | 0,70             | 0,34         | 0,65         | 0,32          | 0,11             |
| <b>Интегральный показатель потенциала саморазвития</b>                                                | <b>1,16</b>                                               | <b>1,59</b>      | <b>0,77</b>  | <b>1,48</b>  | <b>0,74</b>   | <b>0,27</b>      |

| Социально-экономические последствия объединения<br>МО «Город Всеволожск» и МО «Щегловское сельское поселение» <sup>8</sup>                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                      |              |         |                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------|------------------------|
| ПОЗИТИВЫ (+)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                      | НЕГАТИВЫ (-) |         |                        |
| Всеволожск                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Щеглово                                                                                                                                                                                                                                  | Объединенное поселение                                                                                                                                                                                               | Всеволожск   | Щеглово | Объединенное поселение |
| ЭКОНОМИКА И ИНВЕСТИЦИИ                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                      |              |         |                        |
| -прирост территории, перспективной для реализации инвестиционных проектов на 470 га (в том числе, 130 га для жилищного строительства, 125 га для размещения деловой общественной и коммерческой застройки, 110 га для размещения объектов производственной, инженерной и транспортной инфраструктур, объектов специального и | повышение инвестиционной привлекательности территории за счет присоединения к узнаваемому бренду – «Город Всеволожск – крупнейший населенный пункт, развитый промышленный центр, лидер по экономическому развитию Ленинградской области» | рост потенциала дальнейшего экономического развития, появление новых предпосылок для прорыва в экономическом развитии, роста промышленного производства, диверсификации экономики и усиления роли третичного сектора |              |         |                        |

<sup>8</sup> По данным:

- Проекта изменений в генеральный план муниципального образования «Город Всеволожск» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, выложенного 22.08.2018 на сайте ФГИС ТП <https://fgistp.economy.gov.ru>;
- Генерального плана муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением совета депутатов муниципального образования «Щегловское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области № 1 от 07.02.2013 г., выложенного на сайте ФГИС ТП <https://fgistp.economy.gov.ru>;
- Региональных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области (утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 22 марта 2012 г. № 83 с изменениями от 04.12.2017);
- Местных нормативов градостроительного проектирования Ленинградской области (утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 04 декабря 2017 г. № 525).

|                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                           |                                                                                             |  |                                                                                                                               |  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| коммунально-бытового назначения,<br>105 га для размещения объектов отдыха, туризма, занятия спортом)                                                                                               |                                                                                                                                                                           |                                                                                             |  |                                                                                                                               |  |
|                                                                                                                                                                                                    | появление новых предпосылок для расширения номенклатуры размещаемых объектов производственного и коммунально-складского назначения                                        | сглаживание диспропорций в социально-экономическом развитии территории                      |  |                                                                                                                               |  |
| СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                           |                                                                                             |  |                                                                                                                               |  |
| прирост территории, перспективной для размещения объектов социальной инфраструктуры (в составе жилых зон и зон для размещения деловой общественной и коммерческой застройки общей площадью 255 га) | появление новых предпосылок для расширения номенклатуры размещаемых учреждений социальной инфраструктуры                                                                  | рост потенциала дальнейшего развития в сфере создания необходимой социальной инфраструктуры |  | уменьшение минимально допустимого уровня обеспеченности населения банно-оздоровительными комплексами с 7 до 5 помывочных мест |  |
|                                                                                                                                                                                                    | уменьшение максимально допустимого уровня территориальной доступности <u>образовательных организаций профессионального образования</u> (среднее профессиональное и высшее |                                                                                             |  |                                                                                                                               |  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |  |  |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
|  | профессиональное образование) с 120 мин. до 60 мин.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |  |  |  |  |
|  | уменьшение максимально допустимого уровня территориальной доступности <u>амбулаторно-поликлинических учреждений</u> с 120 мин. до 60 мин. и <u>стационаров для взрослых и детей</u> с 30 мин. до 1000 м                                                                                                                                                                                                    |  |  |  |  |
|  | увеличение минимально допустимого уровня обеспеченности <u>дошкольными образовательными организациями</u> с 40 до 60 мест на 1000 человек постоянного населения и установление максимально допустимого уровня их территориальной доступности в зависимости от этажности жилой застройки (многоэтажная жилая застройка – 300 м; среднеэтажная жилая застройка – 400 м; малоэтажная жилая застройка – 500 м) |  |  |  |  |
|  | увеличение минимально допустимого уровня                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |  |  |  |  |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
|  | <p>обеспеченности<br/> <u>общеобразовательными</u><br/> <u>организациями</u> с 61 до 91<br/> места на 1000 человек<br/> постоянного населения и<br/> уменьшение максимально<br/> допустимого уровня их<br/> территориальной<br/> доступности<br/> (общеобразовательные<br/> организации I ступени<br/> обучения – с 2 км<br/> пешеходной и 15 минут (в<br/> одну сторону)<br/> транспортной<br/> доступности до 400 м;<br/> общеобразовательные<br/> организации II ступени<br/> обучения – с 4 км<br/> пешеходной и 30 минут (в<br/> одну сторону)<br/> транспортной<br/> доступности до 400 м;<br/> общеобразовательные<br/> организации III ступени<br/> обучения с 4 км<br/> пешеходной и 30 минут (в<br/> одну сторону)<br/> транспортной<br/> доступности до 500 м)</p> |  |  |  |  |
|  | <p>увеличение минимально<br/> допустимого уровня<br/> обеспеченности<br/> населения объектами<br/> бытового обслуживания и<br/> аптеками:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |  |  |

|                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                |                                                                                               |                                                                                             |  |
|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- производственные предприятия бытового обслуживания малой мощности централизованного выполнения заказов с 3 до 4 рабочих мест</li> <li>- предприятия по стирке белья (фабрика-прачечная) с 40 до 110 кг/смену</li> <li>- прачечные самообслуживания, мини-прачечная с 20 до 10 кг/смену</li> <li>- предприятия по химчистке с 2,3 до 4 кг/смену</li> <li>- фабрики-химчистки с 2,3 до 7,4 кг/смену</li> <li>- химчистки самообслуживания, мини-химчистка с 1,2 до 4 кг/смену</li> <li>- предприятия бытового обслуживания населения с 4 до 5 рабочих мест</li> <li>- аптеки с 14 до 50 кв.м общей площади</li> </ul> |                                                                                |                                                                                               |                                                                                             |  |
| КОММУНАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                |                                                                                               |                                                                                             |  |
|                             | рост потенциала реализации крупных проектов по развитию коммунальной инфраструктуры                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | рост потенциала дальнейшего развития в сфере создания необходимой коммунальной | Рост нагрузки на местный бюджет в связи с необходимостью содержания и развития дополнительной | Возможный рост тарифов по теплоснабжению, горячему и холодному водоснабжению в случае смены |  |

|                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                         |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                                                                                               | инфраструктуры                                                                                                                                                                                          | коммунальной<br>инфраструктуры<br>присоединяемого<br>Щегловского сельского<br>поселения | ресурсоснабжающих<br>организаций                                                                                                                                                                                                   |  |
| ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                         |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|                                                                                                                                                                                                                    | рост потенциала<br>реализации крупных<br>проектов по развитию<br>транспортной<br>инфраструктуры                                                                                                               | рост потенциала<br>дальнейшего развития в<br>сфере создания<br>необходимой транспортной<br>инфраструктуры                                                                                               |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|                                                                                                                                                                                                                    | появление новых<br>предпосылок для<br>улучшения<br>транспортного сообщения<br>с городом Всеволожском<br>и городом Санкт-<br>Петербургом                                                                       |                                                                                                                                                                                                         |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| РЕКРЕАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                         |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
|                                                                                                                                                                                                                    | появление новых<br>предпосылок для<br>расширения<br>номенклатуры<br>размещаемых объектов<br>рекреации                                                                                                         | реализация потенциала<br>территории по развитию<br>туристско-рекреационной<br>индустрии                                                                                                                 |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                         |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                    |  |
| присоединение территории<br>для экстенсивного<br>развития:<br>- прирост общей площади<br>территории на 8,7 тыс. га<br>(увеличение территории<br>на 45 %)<br>- прирост территории<br>перспективной для<br>жилищного | сохранение функции<br>пригородной буферной<br>субурбанистической зоны<br>при значительном<br>повышении уровня и<br>качества жизни<br>населения, повышение<br>привлекательности<br>территории для<br>жилищного | рост потенциала<br>дальнейшего<br>пространственного<br>развития в сфере<br>промышленного и<br>жилищного строительства,<br>организации и создания<br>рекреационных зон,<br>благоустройства<br>территории |                                                                                         | появление риска<br>уплотнения застройки и<br>повышения<br>антропогенной нагрузки<br>за счет увеличения<br>максимально допустимой<br>общей площади квартир<br>на 1 га территории с 2000<br>до 4000 кв. м и<br>уменьшения минимально |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |               |  |  |                                                                                                                                                  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>строительства на 130 га</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-прирост территории перспективной для размещения деловой общественной и коммерческой застройки на 125 га</li> <li>-прирост территории перспективной для размещения объектов производственной, инженерной и транспортной инфраструктур, объектов специального и коммунально-бытового назначения на 110 га</li> <li>-прирост территории перспективной для размещения объектов отдыха, туризма, занятия спортом на 105 га</li> <li>-прирост зоны лесов на 6,5 тыс. га (увеличение зоны на 230 %)</li> </ul> | строительства |  |  | допустимого уровня обеспеченности территорией для размещения многоквартирной жилой застройки с 5 до 2,5 кв. м территории на 1 кв. м жилого фонда |  |
| <p>усиление роли присоединяемой территории как пригородной зоны города Всеволожска, строительство жилой застройки различного типа (в том числе, привлекательной для жителей города Санкт-Петербурга и города</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |               |  |  |                                                                                                                                                  |  |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
| Всеволожска, которые выбирают в качестве мест проживания центры субурбанизации) и более доступного в ценовом диапазоне социального жилья для населения, работающего на предприятиях городского поселения                                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
| ФИНАНСЫ И БЮДЖЕТ                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
| увеличение доходов бюджета от налоговых поступлений за счет включения в хозяйственный оборот дополнительных территорий                                                                                                                                                                                                    |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
| РЫНОК ТРУДА                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |
| размещение новых рабочих мест вблизи от города Всеволожска (по укрупненным показателям предполагается, что численность трудящихся на предприятиях и организациях, размещаемых в производственных, коммунально-складских, общественно-деловых и рекреационных зонах (общей площадью 340 га), составит около 5 тыс. человек |  | повышение занятости населения (вовлечение в экономику лиц, из числа проживающих, но не работающих на территории городского поселения и лиц трудоспособного возраста из других поселений, и регионов, а также вовлечения в экономику пенсионеров, молодежи и части лиц, занятых в личном хозяйстве) и снижение объемов трудовой маятниковой миграции |  |  |  |

|                          |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
|                          |                                                                                                                                                                                                            | рост потенциала для размещения новых конкурентоспособных рабочих мест                                                                                                                  |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
| МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|                          | появление финансовой возможности и административных ресурсов для реализации предусмотренных градостроительной документацией мероприятий по преобразованию жилой среды и улучшению качества жизни населения | оптимизация муниципального аппарата и повышение эффективности местного самоуправления                                                                                                  | Возможное увеличение нагрузки на местную администрацию в связи объединением муниципальных образований | Потенциальное появление риска снижения приближенности местного самоуправления к населению, удаление местной власти от населения Щегловского поселения и ухудшение принципа пешеходной (транспортной) доступности органов местного самоуправления для граждан в течение рабочего дня, снижение существующего уровня доступности предоставления управленческих муниципальных услуг в сельской местности |  |
| ЭКОЛОГИЯ                 |                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                        |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |
|                          |                                                                                                                                                                                                            | появление новых предпосылок для улучшения экологической ситуации, в связи с появлением возможностей для реализации мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду |                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |  |

|  |  |                                                                                                               |  |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|
|  |  | (в том числе мероприятий по развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, санитарной очистке территории) |  |  |  |
|--|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|